



COMUNE DI CAPO D'ORLANDO

Città Metropolitana di Messina

Copia di Delibera del Consiglio Comunale

DELIBERA N. 45 del Reg. del 28-12-2021 Proposta n. 59 del 20-12-2021

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA E COORDINATA DELLE FUNZIONI DI SEGRETERIA COMUNALE TRA I COMUNI DI CAPO D'ORLANDO, GIOIOSA MAREA E NASO.

L'anno **duemilaventuno** il giorno **ventotto** del mese di **dicembre**, alle ore **19:00** e seguenti in seduta **Ordinaria**, si è riunito il Consiglio Comunale in video-conferenza ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.L. 17 marzo 2020 n. 18 e secondo i criteri disposti con determina del presidente del consiglio n. 2 del 24 marzo 2020 , nel rispetto delle norme straordinarie emanate in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale, su convocazione che è stata partecipata ai signori Consiglieri a norma dell'art.48 dell'ordinamento regionale EE.LL., risultano all'appello nominale:

Gierotto Cristian	Presente	Galipo' Carmelo	Presente
Li Puma Federica	Presente	Bontempo Angela	Presente
Merendino Finocchiello Elisa	Presente	Colombo Fabio	Presente
Bontempo Valentina	Assente	Amadore Emiliano	Presente
Liotta Teodolinda	Presente	Buzzanca Maria Rosanna	Presente
Fardella Massimiliano	Presente	Reale Massimo	Presente
Gazia Sandro	Presente	Scafidi Felice	Presente
Truglio Giuseppe	Presente	Mangano Renato Carlo	Presente

PRESENTI: **15** - ASSENTI: **1**

Risultato legale, ai sensi dell'art.30 della L.R. 06/03/1986 n.9, così come modificato dall'art. 21 della L.R. 01/09/1993 n. 26, il numero degli intervenuti assume la Presidenza **Gierotto Cristian** nella qualità di **Presidente**.

Assiste il Segretario Generale del Comune **Dott.ssa Carmela Calio'**.

Ai sensi dell'art. 184 - ultimo comma - dell'ordinamento regionale EE.LL. vengono scelti gli scrutatori nelle persone dei consiglieri:

La seduta è **Pubblica**.

IL PROPONENTE

PREMESSO che è intendimento delle Amministrazioni di Capo d'Orlando, Gioiosa Marea e Naso procedere ad una gestione associata e coordinata delle funzioni di segreteria comunale, prevalentemente per ragioni convergenti di funzionalità sinergica, di intenti di cooperazione territoriali e istituzionali, oltre che di razionalizzazione di costi.

PRESO ATTO che, il Sindaco di Capo d'Orlando, nell'esercizio delle sue funzioni, ha all'uopo interpellato i colleghi Sindaci di Gioiosa Marea e Naso nonché il Segretario generale, titolare della sede di segreteria convenzionata di Gioiosa Marea e Naso, dott.ssa Carmela Calì, al fine di manifestare l'intendimento di voler richiederne la gestione associata del relativo servizio di segreteria, attuando così l'ingresso di un terzo Ente nell'attuale vigente convenzione.

ACQUISITE le disponibilità dei Comuni di Naso e Gioiosa Marea, giuste note acquisite ai prott.nn. 38745 del 14/12/2021 e nn. 38738 del 14/12/2021;

PRESO ATTO, altresì, del curriculum, agli atti d'ufficio, della dott.ssa Carmela Calì e ottenutone l'assenso della medesima.

CONCORDATO tra le amministrazioni la modalità organizzativa della copertura della convenzione di segreteria, che tenga conto delle esigenze del comune di Capo d'Orlando, Gioiosa Marea e Naso, ai sensi dell'art. 30 D.L.gs 267/00 e s.m.i.

VISTI gli articoli 98, comma 3, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e 10 del D.P.R. 04/12/1997, n. 465, che prevedono le possibilità, per i comuni le cui sedi siano ricomprese nell'ambito territoriale della stessa sezione regionale dell'ex agenzia autonoma per la gestione dell'albo dei segretari comunali, di stipulare tra loro convenzioni per l'ufficio segreteria.

CONSIDERATO che, tra i Comuni di Capo d'Orlando, Gioiosa Marea e Naso, sono intercorsi accordi, al fine di procedere nel senso di una gestione del servizio di segreteria in forma convenzionata, integrando con l'introduzione del Comune di Capo d'Orlando, la convenzione già in essere tra i due preesistenti Enti convenzionati.

VISTO lo schema di convenzione allegato sub A), composto da n. 11 articoli, definito in accordo tra i tre enti interessati, per la regolamentazione delle modalità e condizioni dell'esercizio associato delle funzioni in argomento, ai sensi dell'articolo 30 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.

DATO ATTO inoltre che la convenzione con i tre comuni consentirà alle tre rispettive amministrazioni di programmare e sviluppare attività sinergiche, volte ad uno sviluppo strategico del territorio, in essa compreso.

DATO ATTO che risulta vigente un precedente rapporto convenzionale con il Comune di Oliveri, che dovrà ritenersi, implicitamente, risolto al termine di naturale scadenza prevista per il 15/01/2022;

VISTO il D.P.R. 04/12/1997, n. 465 e successive modifiche ed integrazioni e le deliberazioni dell'ex agenzia autonoma nazionale per la gestione dell'albo n. 17/2003 e n. 150/1999, nonché la circolare della predetta agenzia n. 1/2001 del 05/02/2001 che, al punto 2), dà atto che il segretario comunale non è tenuto all'obbligo di astensione dallo svolgimento del servizio, in merito ai'oggetto, durante la sua trattazione in Consiglio.

VISTO l'articolo 42 del D.Lgs. 267/2000 nonché le LL.RR. 48/91 e 30/00 che, tra l'altro, attribuiscono al consiglio la competenza in materia di convenzioni tra comuni.

PRESO ATTO che, come previsto all'art. 10 D.P.R. 465/97, sono state stabilite nell'allegato schema di convenzione: le modalità di espletamento del servizio; è stato individuato il Sindaco competente alla nomina ed alla revoca del Segretario; è stata determinata la ripartizione degli oneri finanziari per la retribuzione del Segretario; sono state stabilite la durata della Convenzione e la possibilità di recesso; sono stati definiti i reciproci obblighi e garanzie.

RITENUTO procedere all'approvazione della Convenzione, tra i sopramenzionati Comuni per la gestione associata del servizio di Segreteria, come da schema allegato al presente atto.

VISTO l'art. 30, commi 1 e 2, del D.Lgs. n.267/2000.

VISTO l'art. 42 del D.Lgs. n.267/2000.

VISTO l'art. 98, comma 3, del D.Lgs. n.267/2000.

VISTA la l.r. 30/00.

VISTO lo Statuto Comunale.

VISTO il D.P.R. 04/12/1997, n. 465 e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del M. Int. del 21 ottobre 2020

VISTA la circolare Ministero Interno del 1° dicembre 2020

VISTO i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi dai Responsabile del Servizio competenti ai sensi deH'art. 49 del D.L.gs. 18/08/2000 n. 267, in ordine alla presente proposta di deliberazione.

PROPONE

1. di approvare lo schema di “CONVENZIONE PER LO SVOLGIMENTO IN FORMA ASSOCIATA DELLE FUNZIONI DI SEGRETERIA COMUNALE” TRA I COMUNI DI CAPO D'ORLANDO, GIOIOSA MAREA E NASO, ai sensi degli artt. 30 e 98, comma 3, T.U.E.L e dell'art. 1 e segg. del Decreto Ministero Interno del 21.10.2020, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, dando mandato al Rappresentante legale di ciascun Ente, per la relativa sottoscrizione;
2. di farne decorrere la vigenza della gestione associata delle funzioni dalla presa d'atto della convenzione tra gli enti associati, da parte di Sua Eccellenza il Prefetto di Palermo;
3. di trasmettere copia del presente atto alla competente sezione regionale della Prefettura di Palermo che detiene la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali.
4. di dare per risolto il precedente rapporto convenzionale con il Comune di Oliveri, alla data della naturale scadenza prevista per il 15/01/2022;
5. dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

IL PROPONENTE

F.to (Dott. Ingrilli' Francesco)

Parere del Responsabile di Ragioneria in merito alla Regolarita' Contabile (Art. 147-bis comma 1 e 153, comma 5, del D.lgs. n. 267 del 18/08/2000 TUEL)

Si esprime parere **Favorevole**

Capo d'Orlando, li 21-12-2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA

F.to (Dott.ssa Antonella Micale)

(Sottoscritto con Firma Digitale)

Il Presidente, passa alla trattazione del punto in oggetto, per effetto dell'approvazione del prelievo del punto, proposto dal Consigliere Fardella, avvenuta nella trattazione del punto precedente,

cedendo la parola al sindaco che legge la proposta, ivi compresi i verbali della Commissione competente sul punto.

Completata la lettura, il Sindaco esplicita le ragioni della scelta sottesa alla presente volontà, manifestata con la proposta in oggetto, chiarendo espressamente che esse non sono ascrivibili ad incompatibilità di rapporto con il precedente Segretario, ma, *a contrario*, riconducibili alla necessità di un Segretario che fosse nella condizione di essere ancor più assiduamente presente.

Coglie l'occasione per ringraziare la dott.ssa Carugno per l'attività sin qui svolta ed, alla luce degli attacchi di stasera da parte della minoranza, avrebbe preferito che fosse stata presente, se non altro per essere messa nelle condizioni di difendersi da essi; la ritiene assolutamente meritevole di supporto da parte loro.

Tornando al tema del punto, ringrazia la Dott.ssa Caliò per le numerose interlocuzioni avute e con la quale si intende intraprendere un nuovo capitolo nella storia della riorganizzazione del Comune di Capo d'Orlando; ciò che ha rafforzato ancor di più il convincimento di chiamarla a questo gravoso compito, afferma il Sindaco, è stato ciò che è emerso durante le interlocuzioni avutesi, durante le quali, la medesima ha mostrato un grande e meritorio senso di responsabilità, affermando, pur essendo piuttosto ambito un Comune come Capo d'Orlando, di non intendere assolutamente lasciare a metà i processi di riorganizzazione portati avanti nei suoi Comuni, specie, da ultimo a Gioiosa Marea, assicurando, peraltro, il suo impegno oltre misura, al di là delle ore pattuite in convenzione. Dice di essere sempre più convinto della scelta operata, anche in virtù del fatto che la vicinanza territoriale della Dott.ssa Caliò consente una maggiore operatività anche al di fuori dell'orario di servizio stabilito. Il Sindaco redarguisce chi ha sostenuto che la riduzione delle ore fosse dovuta ad un fattore economico, poiché il solo motivo che ne sta alla base, è quello legato alle scelte fatte dalla Dott.ssa Caliò, che la rendono ancora più meritevole, per il senso di responsabilità che le ha contraddistinte; d'altronde già in precedenza vi era una convenzione che riduceva le ore di presenza del precedente Segretario; auspica che, alla luce delle nuove istanze della burocrazia, si possa instaurare con la Dott.ssa Caliò, un nuovo processo di riorganizzazione, anche in funzione delle opportunità di sviluppo strategico derivanti dal PNRR o dagli strumenti messi a disposizione dalla Comunità europea. Aggiunge di non aver mai negato di avere dei *gap* da ritardi amministrativi da dover recuperare.

Il Presidente, completato l'intervento del Sindaco, chiede se ve ne siano di altri.

Si prenota il Consigliere Gazia, a cui cede subito la parola. *In primis* dice di voler ringraziare la Dott.ssa Carugno per il lavoro svolto, con la quale, se qualche scontro vi è stato, al pari di tanti incontri, è sempre stato incentrato su problemi tecnici, di interpretazione di norme, regolamenti e quant'altro. Lo scontro tecnico non può essere portato sul piano personale. Scegliere il Segretario è competenza del Sindaco e la responsabilità della scelta non può che ricadere sul medesimo; per converso, aggiunge che, chiunque occupi tale ruolo, merita l'incondizionato rispetto di questa Assise. Dà il benvenuto personale e del gruppo di minoranza alla Dott.ssa C. Caliò e le preannuncia sin d'ora che ci saranno incontri e scontri, sempre sul piano tecnico. Chiede al Presidente di leggere l'art. 2 della convenzione. Il Sindaco chiede il permesso di leggerlo al posto del Presidente. Il consigliere Gazia chiede di precisarne il soggetto, poiché si evince, che il comune capo convenzione è quello col maggior numero di abitanti ma non se ne menziona la denominazione; interviene perciò il Segretario riformulandone, con tale precisazione, il testo di tale articolato. Il consigliere Gazia chiede come modificare lo schema di convenzione, atteso che si tratta di un allegato alla proposta di delibera di C.C. e se la modifica necessiti di una ratifica, attraverso una proposta di emendamento. Risponde il Segretario, affermando che trattandosi di una modifica formale e, più segnatamente, di una mera precisazione e non di una modifica sostanziale, si può, in sede di stipula della convenzione, trattandosi, al momento, solo di uno schema di convenzione allegato alla proposta in trattazione, integrare con il maggiore dettaglio richiesto. Peraltro, il

Segretario aggiunge che la norma è inequivocabile, stante l'attribuzione *ope legis* del ruolo di comune capofila a quello col maggior numero di abitanti; a maggior conforto, informa il civico consesso che alla Prefettura di Palermo inoltre vanno trasmesse anche le certificazioni anagrafiche dei Comuni convenzionati; il Consigliere Gazia rinnova il quesito sulla competenza ad apportare eventuali modifiche alla convenzione. Il Segretario, ribadisce che, nel caso di specie, trattasi solo di precisazione formale e non sostanziale che non va ad inficiare il contenuto del testo e che, pertanto, potrà essere apportata in sede di stipula; il Consigliere Gazia tiene a precisare che l'insistenza nel porre il quesito è dovuta solo a comprendere se possano essere apportate ulteriori modifiche; il Segretario risponde che l'approvazione dello schema è certamente soggetto alla competenza del Consiglio comunale e che, eventuali modifiche, invece sostanziali, ad esso restano di competenza non solo di questo Consiglio comunale ma anche degli altri Comuni convenzionati, perchè devono andare di pari passo.

Il Consigliere Gazia chiede se sia già stato approvato tale punto negli altri due comuni ed il Segretario risponde che a Gioiosa Marea è già stato approvato ed a Naso andrà in Consiglio domani sera.

Chiede inoltre chiarimenti sull'art. 8, nella parte in cui si disciplina l'eventuale esercizio del diritto di recesso, chiedendo al Sindaco come mai si sia scelto di limitarsi o autolimitarsi a soli due anni, per l'eventualità sopramenzionata; il Segretario chiede il permesso di rispondere in luogo del Sindaco, esplicitandone le ragioni e cioè: che il rapporto convenzionale con il Comune di Capo d'Orlando si va ad innestare su un impianto preesistente di una convenzione già vigente tra i comuni di Gioiosa Marea e Naso; in questo momento si sta solo integrando una convenzione preesistente, con l'ingresso di un terzo comune che è Capo d'Orlando e che, come sappiamo, potrebbe essere integrata, *ex lege*, fino a 5 Comuni; chiede inoltre da quando risulti essere stata stipulata con Gioiosa Marea, ai fini della decorrenza. Risponde il Segretario che la stipula è avvenuta a marzo; il Consigliere Gazia quindi, rassicurato poi dalla Dott.ssa Caliò, puntualizza che il nuovo *dies a quo* decorrerà dalla data della nuova sottoscrizione. Osserva infine che se per 21 ore complessive si dividerà tra Gioiosa Marea e Naso, che assommano a circa 10.400 abitanti, la presenza per sole 15 ore in un Comune come Capo d'Orlando, che da solo ne fa 13.500, circa, lo lascia perplesso, non ritenendole sufficienti; come per la precedente convenzione avevano espresso il loro dissenso, per analoga motivazione, anche in questo caso non possono che esprimere uguale dissenso e ciò, proprio in forza del grande rispetto istituzionale che nutrono per il Segretario, la cui presenza in Comune ritengono indispensabile, ai fini del buon andamento dell'attività amministrativa, a presidio della legalità; chiude il suo intervento rinviando a dopo eventuali altre osservazioni.

Il Consigliere Galipò ritiene mancante, all'art.2, solo una virgola ed un articolo, trattandosi di un mero refuso. Coglie l'occasione per ringraziare la dott.ssa Carugno, per la sua professionalità e rivolge un caro saluto anche ai precedenti Segretari, quali il dott. Matasso ed ancor prima, al dott. Librizzi, ovunque si trovi.

Chiede di parlare il consigliere Mangano, ritenendo doveroso il suo intervento, per via del fatto che, testualmente: "...*non tutto è nero*" ed inoltre per correggere il tiro circa l'intervento del Sindaco che si è attribuito il compito di scusarsi per i Consiglieri con la Dott.ssa Carugno; continua il Consigliere Mangano, asserendo che il loro è un ruolo istituzionale e che, nell'esercizio del quale hanno avuto con il Segretario Carugno, divergenze di vedute; e ciò per far comprendere la situazione anche alla Dott.ssa Caliò, che apprezza per la sua professionalità, sensibilità, per collaborazione in altri Enti, ma il cui giudizio va comunque spersonalizzato. Scende nel dettaglio di alcuni episodi afferenti il Segretario Carugno, in ordine a mancate formalizzazioni istruttorie di autoconvocazioni su argomenti quali i mancati riscontri a richieste di chiarimenti provenienti dalla Corte dei Conti, già piuttosto datati e risalenti al 2018.

Il Presidente chiede al Consigliere Mangano di attenersi al tema del punto e di non divagare. Il Consigliere Mangano risponde asserendo che il suo intervento è pertinente alla convenzione ed a ciò che ha affermato il Sindaco; dice di dover fare i Consiglieri dei ringraziamenti al Segretario; ribadisce che le inadempienze sono oggettive e si sarebbe ro dovuti rivolgere agli organi competenti. Dibattito animato con il Presidente che tenta di riportare sul tema la discussione. Sul punto conferma il massimo rispetto istituzionale nei confronti del Segretario.

Il Consigliere Fardella chiede la parola, preliminarmente, porge un affettuoso e caro saluto alla dott.ssa Carugno ed, al contempo, dà il benvenuto alla Dott.ssa Calìo e le augura buon lavoro.

Il Presidente, chiede di passare alle operazioni di voto, per dichiarazione di voto.

Il Consigliere Gazia comunica al Segretario di aver trasmesso al proprio gruppo, il relativo testo della dichiarazione di voto, che, pervenuta al tavolo della Presidenza, si allega al presente verbale, dopo averne dato il medesimo, lettura. Tiene a precisare di essere non pedante ma attento.

Il Presidente dà la parola al Consigliere Fardella che dichiara il voto favorevole del gruppo di Maggioranza, stante la regolarità tecnica e contabile.

Con voti n. 10 favorevoli e n. 5 contrari (Gazia, Liotta, Mangano, Scafidi e Truglio) la proposta agli atti viene approvata.

Il Presidente mette ai voti l'immediata eseguibilità della proposta, il cui esito risulta essere: 10 favorevoli e 5 contrari (Gazia, Liotta, Mangano, Scafidi e Truglio).

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

IL PRESIDENTE

*F.to Dott. Cristian Gierotto
(Sottoscritto con Firma
Digitale)*

IL CONSIGLIERE ANZIANO
*F.to Dott. Galipo' Carmelo
(Sottoscritto con Firma
Digitale)*

IL SEGRETARIO GENERALE
*F.to Dott.ssa Calio' Carmela
(Sottoscritto con Firma
Digitale)*

Il presente Atto, ai soli fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa, viene pubblicato mediante affissione all'albo pretorio on line nel sito web istituzionale del Comune dal 31-12-2021 al 15-01-2022 per rimanervi quindici giorni consecutivi (art. 32 comma 1 della legge 18 giugno 2009 n. 69).

Il Segretario Generale

F.to Dott.ssa Calio' Carmela